

荆州市公共资源交易监督管理局

工作指引

〔2022〕 5 号

2022 年 8 月 26 日

荆州市工程招投标领域惠企政策指引

一、企业减费降负

1. 减免保证金。依法必须招标政府投资工程项目一律不得收取投标保证金、履约保证金，其余项目实施电子保函及信用保函且保函金额不得超过招标项目估算价 1%且不得超过 50 万元。

2. 全面取消招投标相关涉企收费。各级公共资源交易中心全面取消各类涉企收费，不得设置任何收费项目。全市所有依法必须招标工程项目的相关行政审批及公共服务事项一律不收取费用。

3. 推行政采贷。荆州市公共资源交易服务平台已完成与荆州市政府采购融资服务平台对接，为企业提供“政采贷”

政策信息及相关融资渠道。

4. 加强合同履行公示及双向约束。招标人要求中标人提交履约保证金的，招标人应向中标人提供支付担保。招标文件中应明确延期结算、恶意扣押保证金、拖欠工程款等涉嫌损害中标人正当权利的约束条款。

二、简化优化流程

5. 有条件试行直接发包。国有企业使用非财政性资金建设的经营性项目，建设单位控股或者被控股的企业具备相应资质且能够提供设计、施工、材料设备和咨询服务的，建设单位可直接发包给其控股或者被控股的企业。

6. 有条件试行非招标方式采购。对于依法必须招标的疫情防控、应急抢险项目，经县级以上人民政府或项目审批（核准）部门书面同意或确认，项目单位可采用非招标方式实施。

7. 提供优质服务。荆州市公共资源交易中心提供“一窗受理、容缺办理、一次性告知、限时办结、绿色通道”等便捷服务。

8. 全面推行无纸化交易。取消纸质投标，取消投标报名，取消原件核对，取消招标文件审核备案，全面推行不见面开标。

9. 优化信息核查方式。荆州市已实现以公共资源交易电子服务平台为枢纽的信息汇集，市场主体各类证明材料、交易、政策及资质、业绩、奖项等信用信息实现多平台联动互

通，市场主体可登陆荆州市公共服务平台跨部门、跨区域查询调用相关信息。投标人对自身是否存在严重违法、行贿犯罪等失信情况实行承诺制，不需提交证明材料，由招标人或者评标委员会在“信用中国”“信用湖北”等网站查询。

10. 加大信息公开力度。《公共资源交易领域基层政务公开标准目录》规定的 50 类依法必须公开的公共资源交易信息类别、资格审查信息公示、评标结果内容、项目招标计划、合同主要内容均可在荆州市公共资源交易网依法查询。

三、支持企业发展

11. 鼓励外地企业与本地企业组建联合体参与竞标。发挥各自技术管理、资金供给及材料采购等优势，联合体各方按协议分工依法达到招标文件所确定的相应资质资格要求即可。

12. 支持中小企业发展。政府采购项目提升对小微企业的价格评审优惠幅度。货物服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠上限提升至 20%，大中型企业与小微企业组成联合体或着大中型企业向小微企业分包的，评审优惠幅度提升至 6%。政府采购工程的价格评审优惠按财库[2020]46 号文件中对应的 3%-5%、1%-2%的规定执行，对小微企业中的残疾人企业、监狱企业、采购产品纳入创新产品应用示范推荐目录内企业、采购产品获得节能产品或环境标志产品认证证书的企业，以价格评审优惠幅度上限给予优惠。

13. 提高政府采购面向中小企业预留份额。200 万元以下的货物和服务项目、400 万元以下的工程项目，适宜由中小企业提供的，应当专门面向中小企业采购；200 万元以上的货物和服务项目、400 万元以上的工程项目，适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额 45% 以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%，具体预留方式要在政府采购文件及公告中列示。

14. 支持企业诚信发展。实施“信易+公共资源交易”，建立代理机构、评标专家、招标人、投标人等市场主体诚信档案，对代理机构及从业人员、评标专家等重点市场主体开展信用记录、实时记载培训、考核及从业业绩等相关信息、依据《湖北省公共资源交易招标代理机构信用管理办法》、参照《荆州市市级公共资源交易信用综合评价代理机构从业行为信用评价细则（试行）》开展代理机构从业行为动态考核记录、年度评价公示制度。

15. 推行激励清单。对“51020”企业、“专精特新”企业、参加疫情防控和抢险救灾等做出突出贡献的企业、诚实守信企业给予以下信用激励：

招标人在评标环节或定标环节增加信用因素。

作为业主组织招标活动时可视情况申请缩短招标时限。

作为招标人或代理机构时可优先申请政策咨询服务。

可按规定向综合监管部门推荐评标专家。

降低企业和项目抽查频次，对涉及相关单位行政处罚的审慎采取暂停交易等调查及监管措施。

在实施公共资源交易改革时，优先将相关企业纳入试点，在制定公共资源交易政策时，优先邀请相关企业参与座谈、咨询及政策制定工作。

参与非政府投资项目招标活动时，可以诚信承诺免交投标保证金（具体内容以招标文件规定为准）。

16. 实施包容审慎监管。实施差异化监管，依据《荆州市公共资源招标投标活动容错清单》，分情形对首次、轻微违法行为，在主动纠错、公开信用承诺后，免于处罚、免于量化记分、免于公告。对“51020”企业、“专精特新”企业、参加疫情防控和抢险救灾等做出突出贡献的企业、诚实守信企业等予以优待，分类容错，设置“纠错期”、“过渡期”，综合运用“首错免罚”、“轻微免罚”、“减免处罚”，尽量采取警示教育、行政指导、行政约谈等柔性执法方式。

17. 拓展企业反馈意见渠道。荆州市公共资源交易网、荆州市公共资源交易电子服务平台已增设企业邮箱及意见征集栏，常态化征求企业反馈意见，定期通报政府及相关部门，政企合作完善招投标市场秩序优化招投标营商环境。

四、改革交易办法

18. 实施“容缺受理”。取消招标文件（含资格预审文件、招标文件、澄清、答疑、最高限价等相关资料）审查及所有

无法律依据的行政审批事项。取消招标文件（含澄清、答疑、最高限价等相关资料）、工程招投标情况报告、招标合同等无法律依据的行政备案事项。无法律明确依据的，各级交易中心不得将建设工程规划许可、用地许可、财政评审报告等事项材料作为开展招标活动和项目登记的前置资料。工程建设项目已履行审批（核准、备案）手续，取得批准，资金来源已落实，满足招标所需的技术条件，其他条件暂缺的，允许项目实施单位在提交自行承担招标失败等风险的书面承诺后，先行发出招标文件（资格预审文件）。

19. 实施“评定分离”。在房建市政领域实施“评定分离”改革。提倡招标人采取资格后审方式招标并优先使用合格制资格审查方式，使用有限数量制资格审查方式的，资格预审文件规定的合格申请人数量不少于7个。

20. 实施“一网通投”。市场主体可免费在荆州市公共资源交易中心注册电子营业执照，全面替代“CA”证书，参与招投标活动。所注册电子营业执照可参与全国各应用电子营业执照领域交易活动。

21. 实施“远程评标”。招标人通过远程评标，共享其他地区优质评标专家资源，提升评审工作质量。

22. 实施“区域协同改革”。招标人通过区域协同评标，节约评标活动费用，提升评标工作效率。

23. 实施全过程咨询。尊重招标人对项目主导权限，从

以行政监管为主向行政服务为主转变。通过事前政策咨询、事中风险提示，事后工作约谈方式，协助招标人合法编制文件，规范组织招标活动。荆州市公共资源交易监督管理局依申请为市场主体提供政策法规咨询服务，政策法规咨询服务内容仅为招标人编制招标文件及组织开展招标活动的参考，不属于行政监管强制措施，也不得作为招投标活动或其他行政审批服务工作的前置。

五、维护交易秩序

24. 规范招投标工作秩序。规范招标文件编制，谨慎采用资格预审，谨慎设置除业绩、信用、履约能力以外的资格条件，降低资格门槛，优化评标办法；规范招标活动组织。谨慎采用现场踏勘、现场说明会等项目情况介绍措施，规范组织评标委员会，谨慎选择评标代表，加强清标工作；规范处理异议投诉。及时处理异议，规范异议答复，对超出招标人职权范围的应及时向相关部门报告或投诉，积极配合相关部门调查工作。荆州市公共资源交易中心发现招标人编制招标文件或其他相关资料，组织招标活动中违反法规、政策及相关工作指引的应及时向综合监管部门或行业主管部门报告，市公共资源交易监督管理局及相关行业主管部门随机开展日常检查，发现问题及时查处，对存在限制、排斥潜在投标人、量身定制招标条件的，一律依法严肃处理。

25. 建立负面行为清单。依据法律法规及相关政策，不

定期更新并公示负面行为清单，交易中心应在公示市场主体差错行为的同时报公共资源综合监管机构认定是否属于负面行为。对负面行为清单以外违法违规行为，优先适用包容审慎监管，对负面行为清单以内违法违规行为谨慎适用包容审慎监管。

26. 畅通异议投诉渠道。市场主体可在荆州市公共资源交易网、荆州市公共资源交易服务平台查询异议投诉流程、网络、邮件、电话及现场投诉渠道及相关规定，招标人应在招标文件等相关资料（含资格预审公告、资格预审文件、招标公告、澄清答疑文件）中载明接受异议投诉的主体及联系方式。公共资源交易部门应开展线上线下法律宣传培训，告知市场主体相应权利并充分保障。

27. 严厉打击恶意投诉。投标单位在投标时应仔细阅读相关资料，对不按法律规定程序要求提出异议、投诉、举报、信访的视为恶意投诉，行政监督部门或综合监管部门不予受理，恶意投诉行为给他人造成损失及不良社会影响的，应依法承担赔偿责任并作为不良行为予以记录通告。

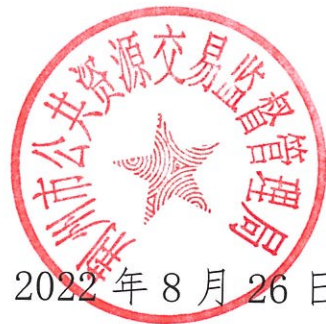
28. 加强部门联合办案。继续贯彻实施《关于严厉打击串通投标等违法犯罪活动的通告》，加强与公安部门合作，加大对违法犯罪行为的查处力度；继续贯彻落实《关于规范全市串通投标案件办理工作的通知》，加强与检察机关合作，规范案件移送及刑事追究力度；继续贯彻落实《关于司法行

政机关向纪检监察机关移送在行政执法监督工作中发现的问题线索实施办法(试行)》，加强与纪监部门合作，规范案件移送及肃纪问责力度。

29. 加大违法打击力度。开辟网上意见线索征集栏目，长期收集围标串标、规避招标、弄虚作假、骗取中标等招投标领域重大违法行为线索，定期开展专项治理工作，对严重破坏市场秩序的重大违法行为严肃查处并严格依据《湖北省招标投标不良行为量化记分标准》予以失信记分，纳入重点监管对象。

附件：1. 《公共资源交易正向激励清单》（湖北省制发）

2. 《荆州市依法必须招标工程建设项目招投标活动负面清单》



附件1.

《公共资源交易正向激励清单》

| 序号 | 激励类型 | 行业部门 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------|
| 1 | “51020”现代产业体系企业 | 省发改委 |
| 2 | 国家和省级“专精特新”企业 | 省经信厅 |
| 3 | 龙头民营实体企业 | 省工商联 |
| 4 | 中小微企业 | 省经信厅 |
| 5 | 高新技术企业 | 省科技厅 |
| 6 | 环境信用红名单企业 | 省生态环境厅 |
| 7 | 湖北省服务业“五个一百工程”重点企业 | 省发改委 |
| 8 | 受到省级工作部门以上表彰奖励的企业 | 省直相关单位 |
| 9 | 参加疫情防控和抢险救灾贡献突出的企业 | 省直相关单位 |
| 10 | 公共信用综合评价结果为优级的企业 | 省发改委 |
| 11 | 综合交通枢纽项目 | 省交通厅 |
| 12 | 多式联运集疏运体系项目 | 省交通厅 |
| 13 | 现代物流体系项目 | 省发改委 |
| 14 | 湖北省服务业“五个一百工程”重点项目 | 省发改委 |
| 15 | 重大产业项目 | 省发改委 |
| 16 | “十大工程”项目 | 省发改委 |
| <p>1. 企业信息（企业名称、统一社会信用代码、企业所在地等）、项目信息（项目名称、实施主体名称、项目所在地等）以及清单类型，由相应行业部门共享至电子服务系统；</p> <p>2. 在公共资源交易活动中违法违规受到行政、刑事处罚（处理）且正在处罚期或公告期的；列入“信用中国”失信惩戒对象名单、“国家企业信用信息公示系统”严重违法失信企业名单、法院失信被执行人的，不纳入清单。</p> | | |

荆州市依法必须招标工程建设项目招标投标活动负面清单

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|---------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、招标人和招标代理机构 | | | |
| 1 | 依法应当招标而未招标或进入交易平台 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 依法必须进行招标的项目而不招标。 2. 不按项目审批、核准部门审批、核准所确定的招标范围、招标方式、招标组织形式进行招标。 3. 为适用“可以不招标”法定条款的规定而弄虚作假。 4. 对依法必须进行招标的项目利用划分标段、化整为零或者以其他任何方式规避招标。 5. 依法应当公开招标而擅自采用邀请招标，或将应当公开招标的政府采购项目擅自采用其他方式采购。 6. 以暂估价形式包含在总承包范围内的工程、货物、服务，属于依法必须进行招标的范围且达到国家规定的规模标准，不依法进行招标。 7. 通过资格预审的申请人少于三个或投标人少于三个时，不按法律法规的规定重新招标。 8. 列入公共资源招标投标目录的项目，未进入公共资源交易平台交易。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第四十条，第二十八条</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七条，第九条，第二十四条，第二十九条，第四十条，第六十三条</p> <p>《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第八条</p> |
| 2 | 发布公告不规范 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 依法公开招标的项目，不按照规定在指定媒介发布资格预审公告或者招标公告。 2. 在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容不一致。 3. 资格预审公告或者招标公告中有关获取资格预审文件或者招标文件的时间、地点、方式等不符合招标投标法律法规规定。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第十六条，第二十四条</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条</p> |



| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 3 | 不按规定编制资格预审文件、招标文件 | <p>1. 依法必须招标的项目，不按规定使用发展改革部门、综合监管机构会同有关行政主管部门制定的标准文本或者示范文本来编制资格预审文件、招标文件。</p> <p>2. 设有最高投标限价，不在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。</p> <p>3. 在招标文件中设置最低限价。</p> <p>4. 以投标报价是否接近标底作为中标条件，或者以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。</p> | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条，第二十七条，第五十条 |
| 4 | 以不合理的条件限制、排斥投标人或潜在投标人 | <p>1. 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息。</p> <p>2. 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关。</p> <p>3. 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件。</p> <p>4. 对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准。</p> <p>5. 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商。</p> <p>6. 依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式。</p> <p>7. 强制要求投标人组成联合体投标。</p> <p>8. 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。</p> | 《中华人民共和国招标投标法》第十八条，第二十条，第三十一条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十四条，第三十二条，第三十三条 |
| 5 | 违法组织投标人踏勘现场 | 组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十八条 |
| 6 | 透露潜在投标人信息等情况 | 向他人透露以获取招标文件的潜在投标人的信息以及可能影响公平竞争的有关招标投标的其他情况。 | 《中华人民共和国招标投标法》第十二条 |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 7 | 不按规定发售资格预审文件或招标文件 | <p>1. 不按资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售(发布)资格预审文件或招标文件。</p> <p>2. 资格预审文件或招标文件发售期少于5日, 电子文件收取费用或纸质文件售价明显高于印刷和邮寄成本, 以营利为目的。</p> | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十六条 |
| 8 | 违规收取履约保证金 | 招标人或招标代理机构不按规定擅自提高履约保证金额度。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十八条 |
| 9 | 对资格预审文件或招标文件进行修改或澄清或程序不规范 | 对已发出的资格预审文件或招标文件进行必要的澄清或者修改, 澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或投标文件编制、距提交资格预审申请文件截止时间不足3日或者距投标截止时间不足15日, 不对提交资格预审申请文件或投标文件的截止时间延期。 | 《中华人民共和国招标投标法》第二十二、二十三、二十四条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十一条 |
| 10 | 开标程序不符合规定 | <p>1. 不按照招标文件规定的时间、地点开标。</p> <p>2. 接受依法应当拒收的资格预审申请文件、投标文件。</p> <p>3. 对已接受的投标文件开标时不宣读(不展示)。</p> <p>4. 招标项目设有标底的, 在开标时不公布。</p> <p>5. 未完整记录开标情况影响投诉调查或者案件查办。</p> | 《中华人民共和国招标投标法》第二十八条, 第三十四条, 第三十六条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十六条, 第四十四条, 第五十条 |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | 非法组建评标委员会及资格审查委员会 | 招标人评标委员会超过评标委员会（资格审查委员会）成员的三分之一。 2. 评标委员会（资格审查委员会）的专家成员不从依法组建的评标专家库内相关专业专家名单中以随机抽取方式确定。 3. 与投标人有利害关系的专家进入相关项目的评标委员会（资格审查委员会）。 4. 以明示、暗示等方式指定或者变相指定参加评标委员会（资格审查委员会）的专家成员。 5. 非因法定事由，更换依法确定的评标委员会（资格审查委员会）成员。 6. 更换评标委员会（资格审查委员会）的专家成员不从评标专家库内相关专业专家名单中以随机抽取方式确定。 7. 行政监督部门的工作人员担任本部门负责监督项目的评标委员会成员。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条，第四十八条 《评标委员会和评标方法暂行规定》第十条 |
| 12 | 非法干预或者影响评标过程和结果 | 1. 不按规定提前抽取评标专家，或将投标人名称及评标项目提前告知评标委员会成员的。 2. 未向评标委员会提供评标所必需的信息。 3. 招标人（代理机构）向评标委员会明示或暗示其倾向或排斥特定投标人。 4. 在评审结果确定前泄露评标委员会（资格审查委员会）成员名单。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条，第三十八条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十八条 《评标委员会和评标方法暂行规定》第八条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第十四条 |
| 13 | 不依法发布资格预审结果 | 资格预审结束后，不按法律法规的规定及时向资格预审申请人发出资格预审结果通知书。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十九条 |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14 | 不依法确定中标人并进行公示 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 无正当理由不发出中标通知书。 2. 在评标委员会依法推荐的中标候选人以外确定中标人，或在所有投标被评标委员会否决后自行确定中标人。 3. 中标通知书发出后无正当理由改变中标结果。 4. 拒绝签订合同。 5. 在签订合同时提出额外附加条件。 6. 收到评标报告后未在法律法规规定的时限内公示评标结果。 7. 评标结果公示期少于规定的时限。 8. 自中标通知书发出之日起三十日内未订立合同。 9. 不按招标公告文件和中标人的投标文件订立合同，或订立背离合同实质性内容的协议。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第四十条，第四十五条，第四十六条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条，第五十五条，第五十六条，第五十七条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第十九条，第十七条，第十八条，第十九条</p> |
| 15 | 规避招标或投标人串通 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人。 2. 直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息。 3. 明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价。 4. 授意投标人撤换、修改投标文件。 5. 明示或者暗示投标人中标提供方便。 6. 与投标人串通为投标人中标而采取的其他串通行为。 7. 在确定中标人前，与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第二十二、三十二、三十三、三十四条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十一、四十二、四十三条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第十九条 《武汉市公共资源交易监督管理办法》第十七条，第十九条</p> |
| 16 | 未按规定处理招标文件、开标、评标结果异议 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 不在法定时限内对投标人（潜在投标人）或其他利害关系人提出的“异议”作出答复的。 2. 对投标人（潜在投标人）或其他利害关系人提出的“异议”作出答复前，未暂停招标投标。 | <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二、三十四、三十五条</p> |



| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17 | 投诉不规范 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 已查明的事实不接受，反复投诉、多处投诉，阻碍招标投标活动正常进行。 2. 不按规定的格式、程序和要求进行投诉。 | <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十一条 《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》第七条</p> |
| 18 | 擅自中（终）止招标及中（终）止程序不规范 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 擅自中止、终止招标。 2. 终止招标时，不及时发布公告，或者未及时以书面形式通知被邀请请的或者已经获取资格预审文件、招标文件、资格预审文件、招标文件、资格预审文件的费用。 3. 未能在投标有效期内完成定标，且不通知所有投标人延长投标有效期。 4. 对招标采购活动的相关文件，未尽到依法妥善保存责任。 | <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十一条 《评标委员会和评标方法暂行规定》第四十条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第十九条</p> |
| 19 | 不配合行政监督部门依法实施的监督检查 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 不配合投诉调查处理或者案件查办。 2. 在有关部门处理投诉、查办案件调查有关情况时，提供虚假情况或者作伪证。 | <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十二条</p> |
| 20 | 代理机构不按照法律法规履行代理职责 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 在所代理的招标项目中投标、代理机构或者向该项目投标人提供咨询，接受委托编制标底的中介机构参加受托编制标底项目的投标或者为该项目的投标人编制投标文件、提供咨询。 2. 招标人代理机构借用他人资质或者超出资质范围从事招标代理业务。 3. 招标人代理机构采取行贿、提供回扣、分成或者其他不正当利益等手段承接招标代理业务。 4. 招标人代理机构在代理过程中接受贿赂或者获取其他不正当利益。 5. 招标人代理机构与招标人、投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。 6. 招标人代理机构泄露应当保密的信息以及隐匿、销毁应当保存的文件资料或者伪造、变造文件资料。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第十五条，第五十条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十三条，第二十七条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第二十一条</p> |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|--------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 二、投标人 | | | |
| 21 | 不符合要求参与投标 | 1. 单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。 2. 以他人名义、借用资质参加投标。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十四条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第二十条 |
| 22 | 在投标中弄虚作假 | 1. 使用伪造、变造的许可证件。 2. 提供虚假的财务状况或业绩。 3. 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明、社保证明。 4. 提供虚假的信用状况。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十二条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十二条 《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第二十条 |
| 23 | 组织或参与围标、串标 | 1. 投标人相互串通投标报价，与招标人串通投标。 2. 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容。 3. 投标人之间约定中标人。 4. 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标。 5. 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标。 6. 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十二条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十九条 |
| 24 | 与他人相互串通投标 | 1. 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制。 2. 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜。 3. 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人。 4. 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异。 5. 不同投标人的投标文件相互混装。 6. 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十二条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十条 |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 25 | 中标后违约 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 中标后无正当理由不与招标人订立合同。 2. 中标后在签订合同时向招标人提出附加条件。 3. 与招标人签订的合同的内容、价款、质量、履行期限等主要条款与招标文件和投标文件的内容不一致。 4. 与招标人订立背离合同实质性内容的协议。 5. 中标后将中标项目转让给他人或将中标项目肢解后分别转让给他人。 6. 中标后将中标项目的部分主体、关键性工作分包给他人。 7. 中标后将中标项目的部分工作分包给不具备相应资格条件的分包人。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第四十六条，第四十八条</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十七条，第五十八条，第五十九条，第七十三条，第七十四条</p> |
| 26 | 不合理投诉，恶意投诉 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 未对资格预审文件、招标文件提出异议，评审（评）结果出来后又对资格预审文件内容、招标文件内容进行投诉。 2. 未提出异议或异议答复日期未届满，超出投诉有效期向有关行政监督部门提出投诉。 3. 捏造事实、伪造材料或以非法手段取得证明材料进行投诉。 4. 已查明的事实不接受，反复投诉、多处投诉，阻碍招标投标活动正常进行。 5. 不按规定的格式、程序和要求进行投诉的。 | <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二、二十四、第六十一、六十四、六十五条</p> <p>《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》第七条</p> <p>《湖北省公共资源招标投标投诉处理办法》第六条，第十三条，第十四条</p> |
| 27 | 违反诚实信用原则 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 发生合并、分立、破产等重大变化后不及时书面告知招标人。 2. 资格预审合格后，投标人的项目管理机构组成出现调整不及时书面告知招标人。 3. 不按评标委员会的要求对投标文件进行澄清、说明。 4. 依法必须招标项目的境内投标单位，其投标保证金不是从其基本账户转出。 5. 在开标前与招标人就投标价格、投标方案等进行协商谈判。 6. 以低于成本的报价竞标，以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标。 7. 向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标。 | <p>《中华人民共和国招标投标法》第三十二条，第三十三条，第四十三条</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十六条，第三十八条，第五十二条</p> |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 28 | 不配合行政监督部门依法实施的监督检查 | 1. 不配合投诉调查处理或者案件查办。 2. 在有关部门处理投诉、查办案件调查有关情况时，提供虚假情况或者作伪证。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十二条 《建设工程招标投标活动投诉处理办法》第二十六条 |
| 三、评标委员会成员 | | | |
| 29 | 主动回避未回避 | 1. 与投标人（资格预审申请人）存在利害关系应当回避而不回避。 2. 投标人或者招标人主要负责人的近亲属担任评标委员会成员。 3. 项目主管部门或者行政监督部门的人员担任评标委员会成员。 4. 曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为受过行政处罚或刑事处罚的人员担任评标委员会成员。 | 《中华人民共和国招标投标法》第三十七条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条 《评标委员会和评标方法暂行规定》第十二条 |
| 30 | 干扰或影响评标工作正常进行 | 1. 在评标（评审）过程中擅离职守影响评标（评审）程序正常进行。 2. 拒绝在评标委员会的评审结论上签字，且不以书面形式说明不同意见和理由。 3. 索要超额专家劳务费或要求不当消费。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十三条，第七十一条 《湖北省评标（评审）专家及专家库管理办法》第二十条 |
| 31 | 不按规定审查、评审，不客观、不公正履职 | 1. 不按照招标文件规定的评标标准和方法评标。 2. 私下接触投标人。 3. 向招标人征询确定中标人的意向或者接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求。 4. 透露对投标文件的评审和比较、中标候选人推荐情况以及与评标有关的其他情况。 5. 对依法应当否决的投标不提出否决意见。 6. 暗示或者诱导投标人作出澄清、说明或者接受投标人主动提出的澄清、说明。 7. 收受投标人、中介人、其他利害关系人的财物或者其他好处。 8. 有玩忽职守等渎职行为。 9. 其他不客观、不公正履行职务的行为。 | 《中华人民共和国招标投标法》第四十条，第四十四条 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十九条，第五十二条，第七十一条，第七十二条 《评标委员会和评标方法暂行规定》第十三条，第十四条 |

| 序号 | 禁止事项 | 具体内容 | 相关法律、法规和其他依据 |
|----|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 32 | 不配合行政执法监督部门依法实施的监督检查 | 1. 不配合行政执法部门依法实施的监督、检查。 2. 不配合投诉调查处理或者案件查办。 3. 在有关部门处理投诉、查办案件调查有关情况时，提供虚假情况或者作伪证。 | 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十二条 《评标专家和评标专家库管理暂行办法》第十四条 |

备注： 1. 本清单未尽事宜，相关法律法规、行政法规明确禁止的，从其规定。
 2. 执行过程中，若相关法律法规、行政法规有新的规定，我局将适时进行调整。

